

Od wydawnictwa

W dniu 28 grudnia 2007 r. weszła w życie ustawa z dnia 24 maja 2007 r. o zmianie ustawy o komornikach sądowych i egzekucji oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 112, poz. 769), której liczne przepisy budzą wątpliwości konstytucyjne, są niejasne, trudne do jednolitej wykładni i stosowania.

Już na początku prac nad ustawą nowelizującą i w toku postępowania legislacyjnego zapowiadano, że wprowadzi ona wiele rewolucyjnych zmian, ponieważ taka jest wola polityczna. Prace nad ustawą toczyły się w niezwykłym pośpiechu w nadzwyczajnej komisji sejmowej. Pośpiech jest szczególnie szkodliwy przy tworzeniu prawa, trzeba bowiem wszechstronnie rozważyć wszelkie skutki przyjmowanych norm, a przepisy zredagować tak, aby były zgodne z zasadami przyzwoitej legislacji w rozumieniu art. 2 Konstytucji, które wielokrotnie formułował Trybunał Konstytucyjny w swym orzecznictwie.

Niestety, w ustawie nowelizującej spotkać można błędy, które Trybunał Konstytucyjny wytykał przy okazji badania konstytucyjności niektórych przepisów ustawy o komornikach sądowych i egzekucji oraz innych ustaw. Choć Konstytucja obowiązuje od 1997 r., jeszcze nie utrwaliła się w powszechnej świadomości norma stanowiąca, że Konstytucja jest najwyższym prawem Rzeczypospolitej. Przy pracach legislacyjnych punktem wyjścia powinna być zgodność przepisu z Konstytucją. Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji, chociaż była wielokrotnie nowelizowana, nadal zawiera przepisy sprzeczne ze sobą, niejasne, pozwalające na różną interpretację. Nie brakuje też luk. Od kilku lat niektóre przepisy były zmieniane pod wpływem krytyki medialnej i wadliwego rozumienia zasad finansowania egzekucji sądowej. Zmieniając wielokrotne zasady finansowania egzekucji sądowej, zapominano o tym, że od 1 stycznia 2002 r. cały państwowy system egzekucji sądowej finansowany jest z opłat, a komornik sądowy został zobowiązany do wykonywania czynności na własny rachunek.

Oddając do rąk Czytelników niniejszy komentarz, mamy nadzieję, że ułatwi on rozumienie i stosowanie przepisów gruntownie znowelizowanej ustawy o komornikach sądowych i egzekucji.

Spis treści

Od wydawnictwa	5
----------------------	---

USTAWA z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji

(tekst jednolity: Dz.U. z 2006 r. Nr 167, poz. 1191; zm.: Dz.U. z 2007 r. Nr 25, poz. 162,
Nr 44, poz. 288, Nr 85, poz. 571 i Nr 112, poz. 769)

Wprowadzenie	7
Rozdział 1. Przepisy ogólne	8
Komornik sądowy funkcjonariuszem publicznym	8
Kompetencje komornika	16
Nadzór	30
Komornik sądowy wykonuje czynności na własny rachunek	37
Pieczęć urzędowa komornika sądowego	41
Kancelaria komornicza	43
Skargi do organów samorządu komorniczego	44
Rewir komorniczy	45
Prawo wyboru komornika – prowadzenie czynności poza rewirem – koszty	47
Wyłączenie komornika	58
Rozdział 2. Powoływanie i odwoływanie komorników	60
Wymogi stawiane kandydatowi na komornika	60
Powoływanie komornika	66
Treść wniosku o powołanie	74
Zgłoszenie o utworzeniu lub objęciu kancelarii	75
Ślubowanie komornika sądowego	77
Zawieszanie komornika w czynnościach	79
Odwoływanie komornika	81
Przenoszenie komornika	86

Rozdział 3. Obowiązki i prawa komorników	87
Obowiązki komornika	87
Badanie stanu zdrowia komornika	89
Tytuł urzędowy komornika	90
Identyfikator	90
Dni i godziny przyjęć interesantów przez komornika	91
Czas wykonywania czynności przez komornika	92
Obowiązek zachowania tajemnicy	92
Dodatkowe zajęcie lub zatrudnienie komornika	96
Termin przekazania wyegzekwowanych należności	97
Obowiązek naprawienia szkody	98
Obowiązek ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej	99
Kontrola obowiązku ubezpieczenia	100
Obowiązek opłacania składki	101
Zastępca komornika	102
Wyznaczanie zastępcy komornika	106
Zastępca komornika wyznaczony w razie śmierci lub odwołania komornika – likwidacja kancelarii	107
Rozwiązanie umowy o pracę przez zastępcę komornika	112
Stosowanie do komornika niektórych przepisów	113
Rozdział 4. Aplikanci i asesory komorniczy	114
Wymagania od kandydata na aplikanta	114
Obowiązki aplikanta	121
Odpłatność aplikacji	122
Czas trwania aplikacji	122
Zawieszenie aplikanta w czynnościach	123
Skreślenie z listy aplikantów	124
Wymagania od kandydata na asesora – powoływanie asesora – zatrudnianie asesora	130
Zawieszanie asesora komorniczego	132
Odwoływanie asesora	133
Badanie stanu zdrowia asesora	134
Uprawnienia asesora komorniczego	134

Odpowiedzialność dyscyplinarna aplikantów i asesorów komorniczych	137
Rozdział 5. Koszty działalności egzekucyjnej komornika i zasady prowadzenia kancelarii.....	138
Koszty działalności egzekucyjnej komornika	138
Środki na pokrycie kosztów działalności egzekucyjnej.....	141
Zatrudnianie pracowników i innych osób	142
Zwolnienie od egzekucji wyposażenia kancelarii.....	144
Tworzenie akt	145
Przechowywanie akt	146
Rozdział 6. Wydatki w toku egzekucji	151
Zwrot wydatków gotówkowych	151
Zaliczka na wydatki.....	158
Termin czynności i rozliczenia zaliczki.....	165
Pierwszeństwo zwrotu oraz zwrot wydatków w bezskutecznej egzekucji.....	167
Rozdział 7. Opłaty egzekucyjne	169
Opłaty egzekucyjne	169
Opłata za dokonanie zabezpieczenia	176
Termin podjęcia czynności	181
Wartość świadczenia lub roszczenia	183
Wartość egzekwowanego świadczenia w egzekucji świadczeń powtarzających się.....	184
Opłata stosunkowa	185
Opłata stała	197
Odebranie rzeczy	201
Wprowadzenie w posiadanie nieruchomości i usunięcie z niej ruchomości – wprowadzenie zarządcy w zarząd nieruchomości lub przedsiębiorstwa oraz wprowadzenie zarządcy w dozór nieruchomości – opróżnienie lokalu z rzeczy lub osób.....	202
Spis inwentarza lub inny spis majątku.....	207

Opłata przy zleceniu poszukiwania majątku	208
Opłata za wprowadzenie wierzyciela w posiadanie	212
Opłata za opieczętowanie lub zdjęcie pieczęci	213
Opłata za inną egzekucję	214
Opłata za czynności z udziałem Policji, Żandarmerii Wojskowej, Straży Granicznej i Agencji Bezpieczeństwa	214
Opłata za udział w usunięciu oporu dłużnika – wykonanie nakazu w sprawie osadzenia dłużnika w zakładzie karnym	216
Opłaty za czynności niebędące czynnościami egzekucyjnymi	218
Rozdział 8. Dochód komorników	219
Wysokość dochodu zastępcy komornika	220
Rozdział 9. Nadzór nad komornikami	221
Nadzór zwierzchni Ministra Sprawiedliwości	221
Nadzór Krajowej Rady Komorniczej	222
Sprawozdanie roczne komornika	224
Przekazywanie dokumentów, uchwał i protokołów	225
Uchylanie uchwały samorządu komorniczego	225
Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie biurowości i ewidencji operacji finansowych	227
Stałe szkolenie komorników	227
Rozdział 10. Odpowiedzialność dyscyplinarna	228
Czyny i zaniechania powodujące odpowiedzialność dyscyplinarną komornika	228
Kary dyscyplinarne	229
Przedawnienie	230
Organy uprawnione do złożenia wniosku dyscyplinarnego	230
Właściwość komisji dyscyplinarnej i sądu	231
Wykonywanie orzeczeń dyscyplinarnych	233
Koszty postępowania	233
Zawieszanie w czynnościach komornika	233
Postępowanie dyscyplinarne	236

Rozdział 11. Samorząd komorniczy	236
Samorząd komorniczy i jego organy	236
Krajowy Zjazd Komorników	237
Zwyczajny i Nadzwyczajny Krajowy Zjazd Komorników	238
Uchwały Krajowego Zjazdu Komorników	239
Krajowa Rada Komornicza	239
Prezes Krajowej Rady Komorniczej – wykonywanie	
uchwał – oświadczenia woli	240
Uprawnienia Krajowej Rady Komorniczej	240
Izba komornicza	244
Organy izby komorniczej	245
Walne zgromadzenie komorników izby komorniczej	245
Kompetencje walnego zgromadzenia komorników	
izby komorniczej	246
Uchwały walnego zgromadzenia komorników izby komorniczej..	247
Rada izby komorniczej – skład.....	247
Rada izby komorniczej – reprezentacja – składanie	
oświadczeń woli	248
Uprawnienia rady izby komorniczej.....	248
Podejmowanie uchwał	249
Rozdział 12. Zmiany w przepisach obowiązujących	249
Zmiany w Kodeksie postępowania cywilnego	249
Zmiany w ustawie o pracownikach urzędów państwowych	251
Zmiany w Prawie o ustroju sądów powszechnych	252
Zmiany w ustawie z dnia 1 marca 1996 r.	252
Rozdział 13. Przepisy przejściowe i końcowe	252
Status komorników zatrudnionych do 30 listopada 1997 r.	252
Egzaminowani praktykanci komorniczy	254
Praktykanci komorniczy	254
Obowiązek uzupełnienia kwalifikacji	254
Nabywanie majątku stanowiącego środki trwałe	
kancelarii – cena	255
Rozliczanie spraw wszczętych przed 30 listopada 1997 r.	256

Fundusz rezerwowy – nadwyżki ryczałtu kancelaryjnego	257
Zajmowanie lokali w sądach	258
Zwoływanie pierwszych walnych zgromadzeń komorników	258
Pierwsze posiedzenie Krajowej Rady Komorniczej	259
Nadzór nad komornikami w okresie przejściowym	259
Wejście w życie ustawy	259
Przepis przejściowy ustawy z dnia 18 września 2001 r.	259
Przepis art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2004 r.	260
Przepisy ustawy z dnia 24 maja 2007 r. o zmianie ustawy o komornikach sądowych i egzekucji oraz niektórych innych ustaw	261